

344.15
P35A

B-2162

GUSTAVO PENAGOS

Profesor de Derecho Administrativo

EL ACTO ADMINISTRATIVO

TOMO II

CUARTA EDICION



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

CAPITULO XIII

LAS RESOLUCIONES

1.- OPORTUNIDAD JURIDICA PARA PROFERIR RESOLUCIONES O DECRETOS	545
2.- CONSAGRACION LEGISLATIVA Y AUTONOMIA DE LAS RESOLUCIONES	546
3.- RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO SUBJETIVO	546
4.- RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO OBJETIVO	548
5.- RESOLUCIONES DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES	549
6.- RESOLUCIONES DISCIPLINARIAS DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION	552
7.- LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL DISCIPLINARIO	553

CAPITULO XIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE: LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO, SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y DE LAS ENTIDADES INDIRECTAS

1.- CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	557
2.- ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	558

3.-	CLASIFICACION DE LOS SERVIDORES DE LOS ORGANISMOS PUBLICOS COMO CRITERIO PARA DISTINGUIR SUS ACTOS	560
3.-1.	Régimen jurídico mixto de las empresas estatales	561
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	562
5.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE CREDITO REALIZADOS POR ESTABLECIMIENTOS BANCARIOS, ORGANIZADOS COMO EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES, O COMO SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	562
6.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS PROFERIDOS POR LAS ZONAS FRANCAS	563
7.-	CLASES DE ACTOS QUE PROFIEREN LAS ZONAS FRANCAS	564
8.-	NATURALEZA JURIDICA DEL INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES Y CLASIFICACION DE LOS EMPLEADOS COMO CRITERIO PARA IDENTIFICAR SUS ACTOS	565
9.-	ACTOS DE LAS ENTIDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO ...	567
10.-	ANULACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	568

CAPITULO XV

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES ATIPICAS

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES ATIPICAS QUE TIENEN NATURALEZA UNICA O ESPECIAL	575
2.-	EL BANCO DE LA REPUBLICA ES UNA ENTIDAD ATIPICA DE NATURALEZA UNICA	575
3.-	QUE CLASE DE ACTOS PROFIERE EL BANCO DE LA REPUBLICA	575
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONSORCIOS PUBLICOS	578
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES ASOCIATIVAS DE NATURALEZA ESPECIAL	581
6.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DEL FONDO DE GARANTIAS DE INSTITUCIONES FINANCIERAS	585
6.-1.	Normas aplicables a los actos administrativos	585

7.- NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE LAS SOCIEDADES COMERCIALES CON SIMPLE CAPITAL PUBLICO	588
---	-----

CAPITULO XVI

EL ACTO CONDICION

1.- EL ACTO CONDICION	593
2.- NOCION Y ESTRUCTURA DEL ACTO CONDICION	593
3.- FORMAS COMO PUEDE PRESENTARSE EL ACTO CONDICION	595
4.- NATURALEZA JURIDICA DEL ACTO CONDICION	595
5.- PERFECCIONAMIENTO DEL ACTO CONDICION	597
5.-1. La confirmación del acto condición	597
5.-2. Juramento y Posesión	598
6.- LA POSESION DE UN FUNCIONARIO NO ES ACTO ADMINISTRATIVO .	600
7.- PRORROGA AUTOMATICA DEL ACTO CONDICION	600
8.- ADQUISICION Y PERDIDA DE LA INVESTIDURA DE FUNCIONES	602
9.- EL REINTEGRO DE UN EMPLEADO NO COMPORTA NUEVO NOMBRAMIENTO Y POR CONSIGUIENTE NO ES UN ACTO CONDICION ...	605
10.- EFECTOS DEL ACTO CONDICION DE ALCANCE INDIVIDUAL	607
11.- LOS EFECTOS DEL ACTO CONDICION DE CARACTER GENERAL	608

CAPITULO XVII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DEPARTAMENTALES

— SECCION PRIMERA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ASAMBLEAS

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ASAMBLEAS	611
A) Ordenanzas,	611
B) Resoluciones,	611
2.- LAS ORDENANZAS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS	611

3.-	LAS ORDENANZAS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS	612
4.-	LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL SE DETERMINA POR UN ACTO ADMINISTRATIVO COMPLEJO	612
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER INDIVIDUAL Y DE LAS ASAMBLEAS	613
6.-	CALIDADES PARA DESEMPEÑAR CARGOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	613
7.-	INHABILIDADES PARA DESEMPEÑAR CARGOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	615
	7.-1. La edad de retiro forzoso para la Rama Ejecutiva Nacional es diferente . .	616
8.-	CUANDO ES PERMITIDO APLICAR LAS NORMAS NACIONALES A LOS ASUNTOS DEPARTAMENTALES	617

— SECCION SEGUNDA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES	619
2.-	LOS DECRETOS DEL GOBERNADOR	620
3.-	LAS RESOLUCIONES	620
4.-	NOMBRAMIENTO Y REMOCION DE EMPLEADOS DEPARTAMENTALES DE LAS DEPENDENCIAS DE LA GOBERNACION	621
5.-	LOS GOBERNADORES Y LAS ASAMBLEAS CARECEN DE FACULTADES PARA CLASIFICAR LOS EMPLEADOS	622
6.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DEPARTAMENTALES ORIGINADOS EN DESCONCENTRACION DE FUNCIONES O EN DELEGACION	626
7.-	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ORIGINADOS EN DESCONCENTRACION O EN DELEGACION DE COMPETENCIAS	626
8.-	CARACTERISTICAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN QUE OBEDEZCAN A UN SISTEMA DESCENTRALIZADO, DESCONCENTRADO O POR DELEGACION DE COMPETENCIAS	628
9.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS POR ALTERACION DE COMPETENCIAS CUANDO TIENE LUGAR LA DELEGACION O LA DESCONCENTRACION DE FUNCIONES	630

10.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA DE LOS GOBERNADORES SOBRE LAS DECISIONES DE LOS CONCEJOS Y ALCALDES MUNICIPALES	630
11.- VALOR JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA DEL GOBERNADOR QUE EJERCE SOBRE LOS ACUERDOS MUNICIPALES	632
12.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES DESPUES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL SOBRE ELECCION POPULAR DE ALCALDES	637

CAPITULO XVIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES

— SECCION PRIMERA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONCEJOS

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES	641
2.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	641
3.- LOS ACUERDOS MUNICIPALES	641
4.- LAS RESOLUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	642
5.- OPORTUNIDAD LEGAL DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES PARA PREFERIR DECISIONES ADMINISTRATIVAS	643
6.- NORMAS APLICABLES A LA ADMINISTRACION MUNICIPAL EN GENERAL	644
7.- NORMAS APLICABLES A LA ADMINISTRACION DISTRITAL DE BOGOTA	646

— SECCION SEGUNDA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES	649
2.- CORRESPONDE AL ALCALDE EL NOMBRAMIENTO DE TODOS LOS FUNCIONARIOS MUNICIPALES QUE SEAN SUS AGENTES	649

2.-1. Actos de policía municipal	649
2.-1.1. El Alcalde Superior Jarárquico de la Policía	652
3.- LOS DECRETOS Y LAS RESOLUCIONES DE LOS ALCALDES	655
4.- PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES	655
5.- ATRIBUCION DE FUNCIONES A EMPLEADOS DIFERENTES DEL ORDEN MUNICIPAL NO ESTAN AUTORIZADOS POR LA LEY	656
6.- EL ALCALDE ES EL REPRESENTANTE LEGAL DEL MUNICIPIO	656
7.- REPRESENTACION JUDICIAL DE BOGOTA	658
8.- LA ELECCION POPULAR DE ALCALDES —REFORMA CONSTITU- CIONAL— ACTO LEGISLATIVO NUMERO UNO DE 1986	663
9.- LEY REGLAMENTARIA DE LA ELECCION POPULAR DE ALCALDES ..	664

CAPITULO XIX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA

— SECCION PRIMERA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA EN SENTIDO ORGANICO

1.- EVOLUCION DE LA FUNCION DE POLICIA	671
2.- LA FUNCION DE POLICIA LIMITA LA LIBERTAD POR MOTIVOS DE ORDEN PUBLICO E INTERES SOCIAL	673
3.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	673
4.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA EN SENTIDO ORGANICO ...	674
5.- FINALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	675
5.-1. Concepto de orden público para los efectos de la función de policía	676
6.- COMPETENCIA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRA- TIVA PARA CONOCER DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	676
7.- HECHOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	677
8.- ABUSOS Y ARBITRARIEDADES EN EL EJERCICIO DE LA FUNCION	

DE POLICIA	678
9.- NORMAS DE POLICIA	679
10.- NO SE PUEDE INVOCAR PODERES O FACULTADES IMPLICITAS DE LA CONSTITUCION PARA DICTAR NORMAS DE POLICIA	679
11.- EVOLUCION DE LA DOCTRINA DE LAS FACULTADES IMPLICITAS EN MATERIA DE REGLAMENTOS DE POLICIA	680
12.- LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA RECTIFICO LA ERRADA DOCTRINA DE LAS POTESTADES IMPLICITAS PARA DICTAR NORMAS DE POLICIA	683
13.- QUIENES PUEDEN DICTAR ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA..	686

— SECCION SEGUNDA —

**TIPIFICACION DE LOS
ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA**

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA REGLAMENTARIOS DE LAS VENTAS EN LAS VIAS PUBLICAS	689
2.- VENTA DE PLAGUICIDAS	690
3.- FABRICACION DE EXPLOSIVOS	690
4.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA QUE DETERMINAN HORARIOS PARA TRANSITO DE MOTOS	690
5.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE SUSPENSION Y DEMOLICION DE OBRAS	691
6.- ACTIVIDADES DE VIGILANCIA EJERCIDA POR PARTICULARES	695
7.- LAS AUTORIDADES DE LA REPUBLICA TIENEN LA FINALIDAD DE CONSERVAR EL ORDEN PUBLICO	695
8.- TIPIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	696
9.- PRECEPTO Y PROHIBICION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	697
10.- NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE CARACTER SANCIONATORIO	698

11.- APLICACION DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO PENAL AL IMPONER SANCIONES ADMINISTRATIVAS 701

— SECCION TERCERA —

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA 705

2.- FINALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA 705

3.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE INTERVENCION ECONOMICA 706

4.- AMBITO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA 708

5.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA HACEN EFECTIVA LA INTERVENCION DEL ESTADO 709

— SECCION CUARTA —

ENTIDADES QUE PROFIEREN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA FINANCIERA

1.- ENTIDADES QUE PROFIEREN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA FINANCIERA 711

2.- “a) LA JUNTA MONETARIA 711

3.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA FINANCIERA QUE PUEDE PROFERIR LA JUNTA MONETARIA 712

4.- FUNDAMENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA FINANCIERA DE LA JUNTA MONETARIA 712

5.- LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA 713

6.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA FINANCIERA DE LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA CONTENIDOS EN ORDENES O INSTRUCCIONES 714

7.- FUNCIONES DE INSPECCION Y VIGILANCIA DE LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA 716

8.-	ENTIDADES SOMETIDAS A LA VIGILANCIA DE LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA	717
9.-	EL BANCO DE LA REPUBLICA	718
10.-	FUNCIONES DEL BANCO DE LA REPUBLICA COMO AUTORIDAD FINANCIERA	719
11.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL BANCO DE LA REPUBLICA COMO AUTORIDAD ADMINISTRATIVA FINANCIERA	720
12.-	LA COMISION NACIONAL DE VALORES COMO AUTORIDAD ADMINISTRATIVA MONETARIA	721
13.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS PUNITIVOS DE LA COMISION NACIONAL DE VALORES	721
14.-	LA SUPERINTENDENCIA DE CONTROL DE CAMBIOS	722
15.-	"II FORMAS Y ALCANCES DEL EJERCICIO DE LA POLICIA ADMINISTRATIVA SOBRE EL SECTOR FINANCIERO	722
16.-	"a) APLICACION DE SANCIONES	723

CAPITULO XX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS	727
2.-	NATURALEZA JURIDICA DE LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS	728
3.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO ES REGLADO	728
4.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONGA UNA SANCION DISCIPLINARIA NO PUEDE DESCONOCER LOS DERECHOS DE LOS ADMINISTRADOS	729
5.-	CRITERIOS PARA PROFERIR UN ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO	729
6.-	CARACTER ADMINISTRATIVO DEL ACTO DISCIPLINARIO	731
7.-	NO ES SUFICIENTE QUE EL EMPLEADO TENGA CONCIENCIA DE HABER COMETIDO UNA FALTA PARA QUE CONSIDERE QUE NO SE LE PUEDE APLICAR LA NORMA SOBRE LIBRE REMOCION	732

8.- LA ADMINISTRACION NO DISPONE DE DISCRECIONALIDAD PARA IMPONER SANCIONES 735

9.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS PROFERIDOS BAJO EL REGIMEN DE ESTADO DE SITIO 737

CAPITULO XXI

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER FISCAL

1.- RAZON JURIDICA DE LOS ACTOS REGLAMENTARIOS FISCALES 743

2.- TITULARES DEL PODER REGLAMENTARIO: 743
 — El Presidente de la República 743
 — El Contralor General de la República 743

3.- LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO 744
 3.-1. Necesidad y competencia de reglamentar la ley 745

4.- EL PODER REGLAMENTARIO ESTA SIEMPRE SUBORDINADO A LA LEY Y POR ELLA LIMITADO 745

5.- NO SE PUEDEN EXPEDIR REGLAMENTOS INVOCANDO FACULTADES IMPLICITAS 745

6.- PUEDE EL CONTRALOR INVOCAR LA FACULTAD REGLAMENTARIA 746
 6.-1. La Contraloría debe velar porque la administración realice su actividad conforme a las leyes fiscales: expidiendo actos administrativos reglamentarios 747
 A) Alcance jurídico de los reglamentos fiscales 747
 6.-2. La Contraloría ejerce la facultad reglamentaria dentro de los límites que señala la Constitución y la Ley 748
 6.-3. El Consejo de Estado reitera la jurisprudencia sobre facultad reglamentaria del Contralor en sentencia de agosto 29 de 1978 748

7.- EL CONSEJO DE ESTADO ADMITE QUE LA CONTRALORIA PROFIERA ACTOS ADMINISTRATIVOS 749

8.- REGLAMENTACIONES OBLIGATORIAS DE LA CONTRALORIA 750
 8.-1. Facultad de la Contraloría General de la República para establecer en forma temporal el control integral en las Empresas Industriales y Comerciales del Estado 751
 8.-2. La medida del control fiscal de la Contraloría General de la República sobre el Instituto de Mercadeo Agropecuario “IDEMA” 751
 8.-3. Alcance de los reglamentos fiscales en las Sociedades de Economía Mixta. Tesis de la Corte Suprema de Justicia 755

9.- FUERA DE LA GESTION FISCAL LA CONTRALORIA NO TIENE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DISTINTAS A LAS INHERENTES A SU PROPIA ORGANIZACION	757
10.- EL CONTROL FISCAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL DECRETO LEY 222 DE 1983	759

CAPITULO XXII

LOS ACTOS POLITICOS

1.- ORIGEN DE LOS ACTOS POLITICOS	763
2.- EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA EN MATERIA DE ACTOS POLITICOS	763
3.- INFLUENCIA DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA EN OTROS PAISES	764
3.-1. En España	764
3.-2. Los actos políticos en Estados Unidos de Norteamérica	765
3.-3. Los actos políticos en Venezuela	766
3.-4. Los actos políticos en Argentina	767
3.-5. Los actos políticos en Colombia	768
3.-5.1. La jurisprudencia del Consejo de Estado de Colombia	768
3.-5.2. El nuevo Código Contencioso Administrativo	769
3.-5.3. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	769
3.-5.4. Evolución de la jurisprudencia de la Corte en materia de —Actos Políticos— competencia temporal para conocer de las leyes aprobatorias de tratados internacionales	769
3.-5.5. No hay incompatibilidad entre acto político y acto jurídico	770
4.- LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA CAMBIA DE JURISPRUDENCIA EN SENTENCIA DE SALA PLENA, EN NOVIEMBRE 15 DE 1984, AL DECLARAR INEJECUTIVO, PARCIALMENTE, EL ARTICULO 82 DEL DECRETO 01 DE 1984	770
5.- TODOS LOS ACTOS POLITICOS ESTAN SOMETIDOS A CONTROL JURISDICCIONAL	771
5.-1. La nueva jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia en materia de actos políticos o de gobierno	774
6.- ACTOS POLITICOS REGLADOS	778
7.- ACTOS POLITICOS ATIPICOS	778
8.- ¿QUE SON PUES LOS ACTOS POLITICOS?	779
9.- LA INMUNIDAD JURISDICCIONAL DE LOS MAL LLAMADOS ACTOS	

	POLITICOS QUEBRANTA EL PRINCIPIO DE LA IGUALDAD JURIDICA	779
10.-	LA DOCTRINA LATINOAMERICANA HA RECHAZADO LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS INMUNES A TODO CONTROL	781

LIBRO CUARTO

EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO XXIII

EXISTENCIA Y EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	EXISTENCIA Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	789
2.-	MOMENTO EN EL CUAL ENTRA A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER GENERAL	789
3.-	LA TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA ES COMUN EN LA JURISPRUDENCIA FRANCESA	790
4.-	NO SE DEBE DECLARAR NULO UN ACTO POR NO HABER SIDO PUBLICADO	790
5.-	ACTOS QUE SE LIMITAN A DECLARAR EL SENTIDO DE UNA LEY	792
6.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES QUE NO ESTAN SUJETOS A LA PROMULGACION	792
7.-	OMISION DE LA PROMULGACION	793
8.-	LA PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ES DE LA ESENCIA DEL ESTADO DE DERECHO	795
9.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO SE HAYA NOTIFICADO NO PRODUCE EFECTOS JURIDICOS	795
10.-	DESDE CUANDO SE EMPIEZAN A CONTAR LOS TERMINOS PARA DETERMINAR LOS EFECTOS JURIDICOS DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	796
11.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE EXISTEN PERO QUE NO PRODUCEN	

EFECTOS JURIDICOS	796
12.- EFECTOS DE LA VIGENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	797
12.-1. Distinción entre obligatoriedad y eficacia	797
13.- EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ESPACIO Y EN EL TIEMPO	799

CAPITULO XXIV

LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LOS DERECHOS ADQUIRIDOS

— SECCION PRIMERA —

LOS DERECHOS ADQUIRIDOS

1.- EL DERECHO ADQUIRIDO CREA UNA SITUACION DE EXCLUSIVIDAD A FAVOR DE UNA PERSONA DETERMINADA	805
2.- REQUISITOS PARA QUE EL INTERES SEA LEGITIMO Y CONSOLIDE EL DERECHO	806
3.- PROTECCION JURIDICA AL DERECHO ADQUIRIDO	807
4.- LA ESTABILIDAD JURIDICA EXIGE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	808
5.- PROTECCION JURIDICA DEL DERECHO ADQUIRIDO EN COLOMBIA	808
6.- CONSECUENCIAS DE LA CONSAGRACION CONSTITUCIONAL DEL DERECHO ADQUIRIDO	809
7.- NORMAS QUE DESARROLLAN EL ARTICULO 30 DE LA CONSTITUCION NACIONAL SOBRE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	810

— SECCION SEGUNDA —

LA IRRETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- ALCANCES DEL PRINCIPIO DE LA NO RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	815
2.- ALCANCE DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE ESTABLECEN NUEVA REGLAMENTACION O SUPRIMEN MEDIDAS ANTERIORES.	

NO SON RETROACTIVOS	816
3.- NO SE REGLAMENTA PARA EL PASADO PORQUE SERIA MODIFICAR SITUACIONES BASADAS EN NORMAS PREEXISTENTES	818
4.- LOS ACTOS JURIDICOS BILATERALES CELEBRADOS POR PARTICULARES PUEDEN LLEVAR LA CLAUSULA DE RETROACTIVIDAD	818
5.- EL FENOMENO JURIDICO DE LA "PARA-RETROACTIVIDAD"	819
6.- MODO DE SABER QUE ACTOS ADMINISTRATIVOS SON RETROACTIVOS PARA LOS EFECTOS DE DISTINGUIR LAS SITUACIONES SUBJETIVAS	820
7.- EL PRINCIPIO DE LA IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY Y COMO CONSECUENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ENCUENTRA CONSAGRACION EN LA LEGISLACION Y LA DOCTRINA	820
8.- EL CONFLICTO DE LEYES EN EL TIEMPO	821
9.- CASOS EN QUE TIENE LUGAR EL FENOMENO JURIDICO DE LA RETROACTIVIDAD	823
10.- LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL DERECHO ADQUIRIDO	823
11.- LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA Y DEL CONSEJO DE ESTADO RECONOCEN LA EXISTENCIA DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	824
12.- LA ADMINISTRACION DISPONE DE UN GRAN PODER DISCRECIONAL PARA ESCOGER LA FECHA DE SU ACTUACION	841
13.- RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CUANDO ES FAVORABLE	843
14.- LIMITACION DE LA RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	844
15.- CASOS EN QUE TIENE LUGAR EL FENOMENO JURIDICO DE LA RETROACTIVIDAD	845
15.-1. Límites al principio de la no retroactividad de los actos administrativos ..	845
16.- RETROACTIVIDAD DE LA LEY TRIBUTARIA	846
17.- PELIGROS DE LA RETROACTIVIDAD	848
18.- RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA	849

19.- EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	850
---	-----

LIBRO QUINTO

VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO XXV

VICIOS QUE HACEN INEFICACES LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- VICIOS QUE HACEN INEFICACES LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	857
2.- LA PROMULGACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER GENERAL	857
3.- LA FALTA DE PROMULGACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO NO DETERMINA SU NULIDAD	858
4.- UN ACTO ADMINISTRATIVO NO ES NULO POR FALTA DE PROMULGACION	859
5.- FALTA DE NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	860
6.- PROCEDENCIA DE LA NOTIFICACION PERSONAL	861
7.- FINALIDAD DE LA NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	862
8.- COMENTARIOS A LA EXIGENCIA DE LA PUBLICIDAD EN EL DECRETO-LEY 01 DE 1984	863
9.- PUBLICACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES	863
10.- LA PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	864
11.- NOTIFICACION EN ASUNTOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	865
12.- LA EJECUCION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO SIN NOTIFICAR PUEDE DAR LUGAR A UNA CONDENA POR PERJUICIOS	870

CAPITULO XXVI

CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

— SECCION PRIMERA —

CLASIFICACION DE LAS CAUSALES DE NULIDAD
DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	CLASIFICACION DE LAS CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	877
2.-	NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR VIOLACION DE NORMAS A LAS QUE DEBIA ESTAR SUJETO	877
3.-	PREFERENCIA DE DISPOSICIONES CONTRADICTORIAS EN ASUNTOS NACIONALES	877

— SECCION SEGUNDA —

NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR VIOLACION
DE UNA NORMA JURIDICA SUPERIOR

1.-	MANERA COMO UN ACTO ADMINISTRATIVO PUEDE VIOLAR UNA NORMA JURIDICA SUPERIOR	881
1.-1.	Por violación directa, que puede asumir las siguientes modalidades	881
A)	Error de derecho	881
B)	Error de hecho,	881
C)	Aplicación indebida	881
1.-2.	La falsa interpretación	882
1.-3.	Violación por aplicación indebida de la ley	883
2.-	EL ERROR DE HECHO	884
2.-1.	Reglas para determinar el error grave	885
3.-	VIOLACION DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO COMO MANERA DE INFRINGIR LA LEY	889
4.-	VIOLACION DE LOS REGLAMENTOS EXPEDIDOS POR LA MISMA AUTORIDAD UNA FORMA DE VIOLACION DE LA LEY	889

— SECCION TERCERA —

NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR FALTA
DE COMPETENCIA

1.-	LA FALTA DE COMPETENCIA CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	891
2.-	REGLAS PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA	891
	A) La materia,	891
	B) El lugar,	891
	C) El tiempo	891
3.-	DISTINCION DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL	893
4.-	ATRIBUCION DE COMPETENCIA	894

— SECCION CUARTA —

**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
POR HABER SIDO EXPEDIDOS EN FORMA IRREGULAR**

1.-	LA FORMA IRREGULAR CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	897
2.-	LOS VICIOS DE FORMA Y LA VALIDEZ DE LA VOLUNTAD JURIDICA .	898
3.-	CUANDO SE ABANDONAN LAS FORMAS QUE EL ESTADO OFRECE AL ADMINISTRADO PARA SU DEFENSA NO HAY NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	900
4.-	LA LEY PUEDE ESTABLECER COMO REQUISITO FORMAL LA MOTIVACION Y SU CARENCIA SERIA CAUSAL DE NULIDAD	900

— SECCION QUINTA —

**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR FALSA
MOTIVACION**

1.-	LA FALSA MOTIVACION COMO CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	905
2.-	FALSEDAD EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	905
	A) La falsedad material,	905
	B) La falsedad ideológica	905
3.-	MOTIVOS FALSOS Y MOTIVOS MATERIALMENTE INEXACTOS	908
4.-	LA FALSEDAD IDEOLOGICA HACE RELACION AL CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	909

5.-	LA FALSEDAD MATERIAL RESULTA DE LA ALTERACION DEL ESCRITO EN SU FORMA	910
5.-1.	La falsedad material	911
5.-2.	Actos administrativos materialmente inexactos	911
6.-	LA FALSA MOTIVACION Y EL CONTROL DE LOS MOTIVOS	912

— SECCION SEXTA —

**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR
DESVIACION DE PODER**

1.-	LA DESVIACION DE PODER DEL FUNCIONARIO O CORPORACION QUE PROFIERE EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO CAUSAL DE NULIDAD	915
2.-	DEFINICION DE LA DESVIACION DE PODER DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES	915
3.-	DEFINICIONES DE LA DESVIACION DE PODER DE LOS TRATADISTAS	917
4.-	CLASIFICACIONES DE LA DESVIACION DE PODER	917
5.-	DESVIACIONES DE PODER Y DE PROCEDIMIENTO	920
6.-	LA DESVIACION DE PODER ES DIFERENTE DE LA FALSA MOTIVACION	920
7.-	LA DESVIACION DE PODER Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA	921
8.-	LA DESVIACION DE PODER ES CONTRARIA AL INTERES COLECTIVO	922
9.-	MODALIDADES DE LA DESVIACION DE PODER	923
10.-	DESVIACION DE PODER Y ABUSO DEL DERECHO	923
11.-	DESVIACION DE PODER POR EXIGIR O PROVOCAR LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO	924
12.-	NO EXISTE DESVIACION DE PODER POR NO ACEPTACION DE LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO	927
—	INDICE ALFABETICO	935
—	INDICE BIBLIOGRAFICO	943